

# LA BANCA DE DESARROLLO QUE REQUIERE MÉXICO PARA HACER FRENTE A LA CRISIS

Mario López Espinosa  
Enero del 2009

## III. LAS PRIORIDADES DE LA BANCA DE DESARROLLO

***¿Cual es la importancia de la programación para un banco de desarrollo? ¿Debe subsistir en una economía de mercado abierta a la competencia internacional? ¿Quién determina las prioridades? ¿Prioridades para qué?***

Para que la acción de fomento de la banca de desarrollo efectivamente impulse y respalde las inversiones y decisiones empresariales que más contribuyen a las prioridades del desarrollo y se logre trascender con la premura y el alcance que la importancia de tal misión y la crisis que afronta México lo demandan; dicha acción de fomento debe necesariamente sustentarse en una tarea permanente de programación.

En efecto, como parte integral de un esfuerzo de planificación nacional, la acción de fomento de la banca de desarrollo puede y debe identificar y seleccionar regiones y ramas de actividad económica en que cada país dispone de ciertas ventajas potencialmente competitivas, en función, de ciertos factores, como las vocaciones productivas o bien la disponibilidad de determinadas materias primas o recursos estratégicos. Tales definiciones, aunadas a los propósitos nacionales de fomento a la exportación y a la sustitución eficiente y sin protección de importaciones, no sólo debieran orientar la inversión pública en materia de infraestructura y manejo de los instrumentos de política, sino proporcionar un orden de atención a la propia acción de fomento de la banca de desarrollo.

Debe reconocerse, sin embargo, y tal reconocimiento es a mi juicio de la más significativa importancia, que la selección de regiones y de sectores, de ramas de actividad económica e incluso de bienes y servicios específicos, permiten programar y determinar las prioridades de atención y, en consecuencia, incorporar modulación, dirección y jerarquización a la estrategia de la acción de fomento, pero de ninguna manera significa que las unidades productivas, por el simple hecho de su clasificación, localización o estratificación, adquieren el carácter prioritario y se hacen por esa razón, acreedoras de manera automática, a todos los respaldos de la acción de fomento de la banca de desarrollo, sin que medie condicionamiento algunos para aceptar su elegibilidad.

No debe olvidarse que para el auténtico desarrollo, lo verdaderamente relevante es la iniciativa empresarial, la acción emprendedora que está dispuesta a competir y a encontrar su fuente de negocio en el mercado y en su capacidad de abastecerlo y no en el aprovechamiento inmerecido de la falta temporal de opciones de empleo para los trabajadores o en los incentivos, subsidios, planes y programas de un Estado paternalista.

El Estado y/o sus bancos de desarrollo pueden y deben programar, con un criterio de prioridades, la atención que otorgarán a los diferentes sectores, actividades, regiones y proyectos, pero bajo el reconocimiento de que como tales no existen sectores, actividades ni regiones prioritarios, como la ha demostrado ampliamente la experiencia de muchos países en materia desarrollo. Aún dentro de las actividades, regiones o proyectos de atención prioritaria, la única prioridad específica de la acción de fomento, debiera ser la de impulsar y respaldar todas aquellas iniciativas en que los verdaderos hombres de empresa ponen su talento, prestigio, esfuerzo y patrimonio en riesgo para

participar en una economía abierta sin mayor protección que su capacidad de competencia.

Las prioridades de la actividad empresarial a nivel de rama, sector o región, las determinan, por supuesto, los propios inversionistas y empresarios y las ratifican poniendo en riesgo sus bienes y su futuro, nadie más y de ninguna otra manera, sobre todo en una economía abierta a la competencia internacional. El Estado puede, por supuesto, promover, inducir y convencer, pero de ninguna manera determinar por decreto las prioridades empresariales

Este marco programático es el que permite a un banco de fomento adoptar una actitud verdaderamente activa, identificando y seleccionando las iniciativas y los proyectos específicos de inversión que con un gran esfuerzo promocional y de concertación debe impulsar y respaldar, los proyectos, por ejemplo que permiten eliminar un "cuello de botella" en un importante encadenamiento productivo; o que son altamente generadores de empleo permanente y producción competitiva; o que detonan con mayor efecto multiplicador el desarrollo regional; o que propician un uso productivo y sostenible de la biodiversidad; o que propician el uso racional del agua y la energía o el aprovechamiento óptimo de recursos estratégicos; o que concretan inversiones conjuntas que incrementan la competitividad colectiva, etc.

De esta manera, la tarea de programación es la que habrá de garantizar que la acción de fomento de un banco de desarrollo mantenga el indispensable vínculo de congruencia con las prioridades nacionales de desarrollo económico y social. El desempeño eficiente de esta función dará fundamento, sentido y dirección a la propia acción de fomento y proporcionará los lineamientos y las recomendaciones específicas que habrán de orientar el funcionamiento de los diversos instrumentos y mecanismos de respaldo, no sólo los de carácter financiero, sino también los de información, capacitación, asesoría técnica y soporte tecnológico.

A través de la programación, la banca de desarrollo podrá asimismo evaluar con mayor claridad el impacto de las decisiones de política económica en la evolución de las actividades, regiones, sectores, proyectos y estratos empresariales que pretende impulsar, y formular, a su vez, recomendaciones de política que faciliten su propia acción de fomento.

Debemos reconocer que esta indispensable tarea de programación no siempre está presente, incluso en algunos países que se consideran como particularmente exitosos en el respaldo financiero a las micro y pequeñas empresas, y sin duda es la única que puede asegurar el sentido y la dirección a la acción de fomento.

Mientras que la definición de misión y objetivos establece el qué y el porqué de un banco de desarrollo, y los lineamientos perfilan el cómo actuar e incidir en el desarrollo; la programación determina el cuándo, el dónde, el con qué y el con quién de la acción de fomento.

Cuando un banco de desarrollo no tiene clara su misión o no sustenta su acción de fomento en una tarea de programación efectiva, tiende a denominar como programas a los instrumentos, "productos" o mecanismos de apoyo de que dispone (programa de crédito o financiamiento, programa de inversión accionaria; programa de garantías; programa de capacitación; programa de asistencia técnica, etc.)

Cuando un banco de desarrollo tiene clara su misión, asume su responsabilidad y sustenta su acción de fomento en una tarea previa de programación, generalmente dispone de programas de respaldo integral o de contribución a las prioridades

nacionales (programa de modernización e incremento de la competitividad, programa de generación de empleo y combate a la pobreza; programa de protección del medio ambiente, programa de fomento la exportación e internacionalización de la empresa nacional; programa de respaldo integral al desarrollo de la mujer empresaria; programa de desarrollo de proveedores o de vinculación empresarial y articulación productiva; programa de ahorro y uso racional del agua y la energía; programa de incorporación de la juventud a la actividad productiva; programa de desarrollo regional y desconcentración productiva, etc.)

Es la programación la que permite insertar la acción de fomento como parte integral de una sola estrategia de gobierno para el desarrollo, es la que asegura que en una banca de fomento prevalecerán las razones de estado sobre los enfoques personales, la que permitirá que las instrucciones se conviertan en verdaderas directrices institucionales. La programación da razón de ser y sentido y trascendencia al esfuerzo cotidiano y estímulo para utilizar la imaginación en beneficio del país.

This document was created with Win2PDF available at <http://www.win2pdf.com>.  
The unregistered version of Win2PDF is for evaluation or non-commercial use only.  
This page will not be added after purchasing Win2PDF.